

**ỦY BAN NHÂN DÂN
HUYỆN CƯ JÚT**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 3264 /UBND-TCKH
V/v Hướng dẫn một số điểm
tổ chức thực hiện dự toán
ngân sách nhà nước năm 2019.

Cư Jút, ngày 19 tháng 12 năm 2018

Kính gửi:

- Các cơ quan, đơn vị thuộc huyện;
- UBND các xã, thị trấn;
- Các tổ chức chính trị - xã hội;

Căn cứ công văn số 6356/UBND-KTKH ngày 14/12/2018 của UBND tỉnh Đắk Nông về việc hướng dẫn một số điểm tổ chức thực hiện dự toán ngân sách nhà nước năm 2019; công văn số 6359/UBND-KTKH ngày 14/12/2018 của UBND tỉnh Đắk Nông về việc hướng dẫn phân bổ vốn và tăng cường quản lý vốn đầu tư từ NSNN, TPCP năm 2019.

UBND huyện Cư Jút yêu cầu các cơ quan, đơn vị dự toán thuộc huyện; UBND các xã, thị trấn; các tổ chức chính trị - xã hội; các đơn vị chủ đầu tư triển khai thực hiện dự toán ngân sách nhà nước, tăng cường quản lý vốn đầu tư công năm 2019 theo đúng hướng dẫn tại công văn số 6356/UBND-KTKH ngày 14/12/2018 và công văn số 6359/UBND-KTKH ngày 14/12/2018 của UBND tỉnh Đắk Nông, đồng thời căn cứ tình hình hình thực tế tại địa phương cần lưu ý triển khai một số nội dung trọng tâm sau:

1. Về tổ chức quản lý thu ngân sách.

- Tập trung chỉ đạo triển khai công tác thu ngân sách ngay từ đầu năm, đảm bảo thu đúng, thu đủ, thu kịp thời các khoản thu theo quy định.

- Triển khai thực hiện có hiệu quả các quy định của pháp luật về thuế đã được sửa đổi, bổ sung; kịp thời triển khai các cơ chế, chính sách tài chính, thuế mới ngay khi có hiệu lực thi hành. Không hạch toán các khoản thu phí, lệ phí đã chuyển sang giá dịch vụ theo quy định của Luật Phí và lệ phí vào ngân sách nhà nước.

- Triển khai có hiệu quả các chính sách về việc miễn, giảm, gia hạn, điều chỉnh thuế theo Nghị quyết của Chính phủ, thực hiện đúng các quy định của Luật quản lý thuế và các văn bản pháp luật thuế; tăng cường quản lý chặt chẽ các nguồn thu từ khai thác tài nguyên khoáng sản trên địa bàn.

- Bám sát tình hình diễn biến về Kinh tế - xã hội, về giá cả thị trường, những yếu tố làm tăng, giảm nguồn thu từng lĩnh vực, từng địa bàn để có biện pháp chỉ đạo khai thác tăng thu kịp thời, thu đúng, thu đủ, không bỏ sót nguồn thu.

- Chi cục thuế huyện phối hợp với cơ quan Tài chính, Kho bạc nhà nước, UBND các xã, thị trấn và các đơn vị có liên quan tăng cường công tác quản lý

thu, chống thất thu và xử lý nợ đọng thuế; quyết tâm hoàn thành vượt mức nhiệm vụ thu NSNN năm 2019 được HĐND huyện giao.

- Các cấp chính quyền, các tổ chức đoàn thể tăng cường công tác lãnh đạo, chỉ đạo, phối hợp trong công tác quản lý thu thuế, thu các khoản đóng góp nhân dân để đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng, thực hiện chương trình xây dựng nông thôn mới. Thường xuyên giám sát, kiểm tra việc thực hiện các quy định về thu ngân sách đảm bảo đúng quy định nhà nước, quy định về quản lý và huy động các khoản đóng góp nhân dân.

- Các ngành Tài chính, Tài nguyên môi trường huyện, các xã, thị trấn tập trung thực hiện tốt công tác quản lý đất đai trên địa bàn, kiên quyết xử lý các tổ chức, cá nhân vi phạm sử dụng đất không đúng mục đích, thực hiện quy hoạch, chuyển đổi mục đích sử dụng, đẩy mạnh cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, xúc tiến kêu gọi đầu tư, công tác đấu giá tạo vốn từ quỹ đất... góp phần tăng thu cho ngân sách.

- Thực hiện tốt công tác vận động nhân dân đóng góp tự nguyện xây dựng đường giao thông nông thôn, xây dựng cơ sở hạ tầng địa phương... tăng cường quản lý nguồn thu đúng quy định nhằm phát huy sức mạnh của nhân dân trong xây dựng nông thôn mới.

- Các khoản thu từ thuế, phí, và lệ phí và các khoản thu khác theo quy định được tổng hợp đầy đủ vào thu ngân sách nhà nước theo nguyên tắc không gắn với nhiệm vụ chi cụ thể. Trường hợp có khoản thu cần gắn với nhiệm vụ chi cụ thể theo quy định thì được bố trí tương ứng trong dự toán chi ngân sách để thực hiện.

- Tăng cường kiểm tra, thanh tra thuế, ngăn chặn các hành vi gian lận thương mại, chuyển giá, trốn thuế. Tập trung rà soát, nắm chắc đối tượng, nguồn thu ngân sách trên địa bàn; thường xuyên kiểm tra, kiểm soát việc kê khai thuế, quyết toán thuế của các doanh nghiệp, tổ chức, cá nhân để thu đúng, thu đủ, thu kịp thời các khoản thuế, phí, lệ phí và thu khác vào NSNN; đôn đốc nộp kịp thời các khoản phải thu theo kết quả kiểm toán, thanh tra và các cơ quan pháp luật.

2. Về tổ chức điều hành chi ngân sách.

- Chi ngân sách năm 2019 tập trung ưu tiên thực hiện các nhiệm vụ kinh tế - xã hội quan trọng. Đảm bảo quốc phòng an ninh, xóa đói giảm nghèo, chính sách xã hội. sự nghiệp giáo dục – đào tạo, sự nghiệp môi trường.

- Thực hiện tiết kiệm chi tiêu hành chính, sử dụng ngân sách nhà nước có hiệu quả trên tinh thần triệt để tiết kiệm chi thường xuyên, tăng cường tự chủ tài chính, tự chịu trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị, thực hiện chống lãng phí trong quản lý tài chính, tài sản nhà nước.

- Tăng cường công tác quản lý chi ngân sách, điều hành chi ngân sách phù hợp với khả năng thu ngân sách nhà nước, đáp ứng các nhiệm vụ chi ngân sách theo dự toán và tiến độ triển khai nhiệm vụ của đơn vị sử dụng ngân sách, đáp ứng yêu cầu thực hiện nhiệm vụ quốc phòng, an ninh, hoạt động của bộ máy nhà nước và thực hiện chính sách an sinh xã hội. Các khoản chi ngân sách

nhà nước phải được quản lý chặt chẽ trong phạm vi dự toán đã được phê duyệt, theo đúng chế độ quy định, bảo đảm triệt để tiết kiệm chi thường xuyên.

- Các cấp ngân sách, các đơn vị dự toán thực hiện nghiêm túc chế độ công khai dự toán, quyết toán hàng năm theo quy định để tăng cường giám sát của các tổ chức đoàn thể xã hội, cán bộ và nhân dân, góp phần thực hiện tốt quy chế dân chủ cơ sở, phát hiện và ngăn chặn kịp thời những sai phạm, tiêu cực trong quản lý tài chính nhà nước.

- Các ngành Thanh tra, Tài chính, Kho bạc, Thuế tăng cường công tác kiểm tra, kiểm soát, thanh tra về xây dựng cơ bản, thu chi ngân sách nhà nước và quản lý nguồn đóng góp của nhân dân trên địa bàn, nhằm quản lý, sử dụng tốt, có hiệu quả tiền và tài sản nhà nước, nhân dân.

- Tiếp tục thực hiện cơ chế tạo nguồn để cải cách tiền lương trong năm 2019 từ một phần nguồn thu được để lại theo chế độ của các cơ quan, đơn vị (tối thiểu 40%); tiết kiệm 10% chi thường xuyên (trừ các khoản tiền lương, phụ cấp theo lương, khoản có tính chất lương và các khoản chi cho con người theo chế độ), 50% nguồn tăng thu ngân sách địa phương (Không kể nguồn thu tiền sử dụng đất), nguồn thực hiện cải cách tiền lương năm 2018 chuyển sang (nếu có).

- Cơ quan tài chính, Kho bạc thực hiện điều hành, kiểm soát chặt chẽ tình hình thực hiện rút dự toán, tình hình quản lý sử dụng ngân sách của các đơn vị đảm bảo đúng tiêu chuẩn, định mức và phù hợp với khả năng ngân sách của huyện theo nguyên tắc:

+ Đối với các nhiệm vụ chi có tính chất thường xuyên của đơn vị, Kho bạc thực hiện kiểm soát, giải ngân hàng tháng với mức rút dự toán bằng 1/12 dự toán chi thường xuyên cả năm của đơn vị (trừ lương, phụ cấp và các khoản trích nộp bảo hiểm...). Riêng các tháng trong quý I, tùy theo yêu cầu, nhiệm vụ các đơn vị có thể rút dự toán chi thường xuyên cao hơn mức rút bình quân hàng tháng nhưng tổng số rút dự toán quý I không vượt quá 30% tổng dự toán cả năm.

+ Đối với những khoản chi có tính không thường xuyên như mua sắm, sửa chữa và các khoản có tính chất không thường xuyên khác, thực hiện thanh toán theo tiến độ, khối lượng thực hiện và khả năng cân đối ngân sách của địa phương.

- Các đơn vị dự toán, đơn vị thuộc sự nghiệp giáo dục, UBND các xã, thị trấn thực hiện nhiệm vụ chi trong phạm vi dự toán được giao phải triệt để tiết kiệm, đảm bảo các chế độ lương, phụ cấp, trích nộp các khoản đóng góp (Bảo hiểm xã hội, Bảo hiểm y tế, Bảo hiểm thất nghiệp, kinh phí công đoàn..) kịp thời cho cơ quan Bảo hiểm xã hội theo đúng quy định. Cắt giảm tối đa chi hội nghị, tổng kết, lễ kỷ niệm, công tác phí, chủ động sắp xếp lại các nhiệm vụ chi, ưu tiên cho các nhiệm vụ quan trọng, quản lý sử dụng kinh phí được giao đúng tiêu chuẩn chế độ, định mức theo quy định. Chủ động rà soát, sắp xếp để cắt giảm hoặc lùi thời gian thực hiện các nhiệm vụ chi chưa thực sự cần thiết, cấp

bách, các khoản chi mua sắm trang thiết bị; tiết giảm tối đa chi phí điện, nước, điện thoại, văn phòng phẩm, xăng dầu...

3. Về quản lý vốn đầu tư công năm 2019.

- Phân bổ, quản lý, sử dụng vốn đầu tư công đúng mục đích, có hiệu quả, đúng quy định của Luật đầu tư công và các văn bản hướng dẫn thi hành. Tiếp tục thực hiện nghiêm chỉ thị số 07/CT-TTg ngày 30/04/2015 của Thủ tướng Chính phủ về những giải pháp chủ yếu khắc phục tình trạng nợ đọng xây dựng cơ bản.

+ Ưu tiên bố trí vốn để xử lý nợ đọng xây dựng cơ bản, bố trí vốn cho các dự án hoàn thành trong năm 2018 và các dự án chuyển tiếp theo tiến độ được phê duyệt. Chỉ khởi công mới các dự án khi xác định được nguồn vốn, khả năng cân đối vốn và thật sự cần thiết, cấp bách theo quy định.

+ Các đơn vị chủ đầu tư tập trung đẩy nhanh tiến độ thi công và giải ngân vốn đầu tư phát triển, nhất là đối với nguồn vốn đầu tư từ NSNN, vốn trái phiếu Chính phủ, vốn các chương trình mục tiêu quốc gia; Chỉ được gia hạn thời gian thi công trong trường hợp do nguyên nhân khách quan bất khả kháng.

+ Quản lý, sử dụng vốn đầu tư công đúng mục đích, có hiệu quả, đảm bảo không lãng phí, thất thoát vốn đầu tư và các quy định của Luật đầu tư công, Luật Ngân sách nhà nước và Nghị định hướng dẫn thi hành các Luật này.

+ Tăng cường công tác chỉ đạo kiểm tra, giám sát, thực hiện trong tất cả các khâu trong quá trình đầu tư để đẩy nhanh tiến độ thi công và giải ngân vốn đầu tư.

- Đối với nguồn vốn các Chương trình mục tiêu quốc gia, các chủ đầu tư phải khẩn trương hoàn thiện hồ sơ thủ tục theo quy định tại Nghị định 161/2016/NQ-CP ngày 02/12/2016 của Chính phủ “về cơ chế đặc thù trong quản lý đầu tư xây dựng đối với một số dự án thuộc các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2016-2020”; Nghị định 120/2018/NĐ-CP ngày 13/9/2018 của Chính phủ “về sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định 77/2015/NĐ-CP ngày 10/9/2015, Nghị định số 136/2015/NĐ-CP ngày 31/12/2015, Nghị định số 161/2016/NQ-CP ngày 02/12/2016” để kịp thời triển khai thực hiện, bảo đảm giải ngân hết 100% số vốn giao trong năm kế hoạch.

- Kiên quyết cắt giảm kế hoạch vốn của năm 2019 của các dự án chậm thực hiện giải ngân vốn theo nguyên tắc: Đối với các dự án khởi công mới nếu đến hết tháng 9 năm 2019 tỷ lệ giải ngân dưới 50% kế hoạch, đến hết tháng 10/2019 tỷ lệ giải ngân dưới 80% kế hoạch thì cắt giảm vốn để bổ sung cho các dự án khác. Đối với các dự án chuyển tiếp nếu đến hết tháng 6 năm 2019 tỷ lệ giải ngân dưới 50% kế hoạch, đến hết tháng 9/2019 tỷ lệ giải ngân dưới 90% kế hoạch thì cắt giảm vốn để bổ sung cho các dự án khác.

- Các dự án đã hoàn thành, đưa vào sử dụng yêu cầu các chủ đầu tư khẩn trương hoàn thiện các thủ tục hồ sơ quyết toán hoàn thành dự án trình cấp có thẩm quyền phê duyệt quyết toán theo đúng thời hạn quy định tại: Thông tư số 09/2016/TT-BTC ngày 18/01/2016 của Bộ Tài chính, quy định về quyết toán dự án hoàn thành thuộc nguồn vốn nhà nước; Thông tư số 349/2016/TT-BTC

ngày 30/12/2016 của Bộ Tài chính, quy định về thanh toán, quyết toán nguồn vốn đầu tư từ ngân sách Nhà nước thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2016-2020.

- Để làm tốt công tác giám sát cộng đồng, UBND huyện yêu cầu các chủ đầu tư phối hợp với UBMTTQ Việt Nam cùng cấp cung cấp đầy đủ các thông tin về dự án đầu tư để có căn cứ thực hiện việc giám sát cộng đồng theo quy định của pháp luật.

- Căn cứ các mục tiêu, nhiệm vụ được giao, trên cơ sở nguồn vốn bổ sung của ngân sách tỉnh và khả năng cân đối của ngân sách huyện, tiến độ thực hiện các chương trình mục tiêu và tiến độ hoàn thành của các dự án công trình, cơ quan Tài chính thông báo vốn chương trình mục tiêu và vốn xây dựng cơ bản cho các đơn vị được giao nhiệm vụ thực hiện chương trình mục tiêu và các đơn vị chủ đầu tư.

- Kho bạc nhà nước có trách nhiệm thực hiện kiểm soát, giải ngân thanh toán kịp thời các chương trình mục tiêu và vốn đầu tư XDCB theo thông báo của cơ quan Tài chính và danh mục các dự án, công trình do chủ đầu tư đề nghị. Nguồn vốn các chương trình mục tiêu phải được quản lý, sử dụng đúng quy định, không để xảy ra tình trạng sử dụng nguồn vốn chương trình mục tiêu sai mục đích.

4. Bố trí dự phòng ngân sách và mức rút dự toán đối với số bổ sung cho ngân sách cấp xã:

- UBND cấp xã bố trí dự phòng ngân sách trong dự toán theo đúng quy định của Luật ngân sách và không thấp hơn số dự phòng đã UBND huyện giao, việc sử dụng nguồn dự phòng thực hiện theo đúng quy định tại khoản 2, điều 10 Luật ngân sách nhà nước.

- *Đối với bổ sung cân đối* từ ngân huyện cho ngân sách xã, mức rút dự toán hàng tháng theo nguyên tắc không vượt quá 1/12 tổng số bổ sung cân đối cả năm; riêng các tháng trong quý I, căn cứ yêu cầu, nhiệm vụ của ngân sách địa phương, mức rút dự toán có thể cao hơn, nhưng mức rút 01 tháng không vượt quá 12% dự toán năm và đảm bảo tổng mức rút quý I không được vượt quá 30% dự toán năm.

- *Số bổ sung có mục tiêu* từ ngân sách huyện cho ngân sách xã được thực hiện như sau: Căn cứ dự toán được giao, tiến độ thực hiện các chương trình, nhiệm vụ UBND xã, thị trấn tổng hợp nhu cầu rút dự toán bổ sung có mục tiêu từ ngân sách huyện cho ngân sách xã kèm giấy rút dự toán gửi Kho bạc nhà nước nơi giao dịch để rút vốn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách huyện cho ngân sách xã. Mức rút tối đa bằng dự toán được giao cho các chương trình, nhiệm vụ mục tiêu. UBND các xã, thị trấn chịu trách nhiệm về mức đề nghị rút vốn bổ sung có mục tiêu để thực hiện các chương trình, nhiệm vụ đã được cấp có thẩm quyền giao; trường hợp rút kinh phí để sử dụng không đúng mục tiêu hoặc không sử dụng hết phải hoàn trả ngân sách theo quy định.

5. Định mức tồn ngân quỹ cấp huyện, cấp xã :

Nhằm chủ động nguồn ngân sách để đảm bảo thực hiện các chi đột xuất, cấp bách, đảm bảo an ninh quốc phòng, thực hiện chính sách an sinh xã hội..., UBND huyện thông báo định mức tồn quỹ ngân sách cấp huyện là 2.000.000.000 đồng (Hai tỷ đồng). Trên cơ sở định mức tồn quỹ ngân sách được thông báo, Kho bạc nhà nước thực hiện việc kiểm soát, thanh toán theo tiến độ, khối lượng công việc, có kế hoạch thanh toán, chi trả cho các đơn vị thụ hưởng ngân sách đảm bảo phù hợp với khả năng cân đối ngân sách của huyện theo quy định.

Trong quá trình thực hiện, căn cứ tình hình thực tế của địa phương, ủy quyền cho Trưởng phòng Tài chính – Kế hoạch xem xét, thông báo định mức tồn quỹ ngân sách cấp huyện cho phù hợp.

Giao UBND các xã, thị trấn quy định mức tồn quỹ ngân sách của cấp mình phù hợp với khả năng ngân sách của địa phương và gửi đến Cơ quan Tài chính và KBNN Cư Jút để theo dõi thực hiện.

6. Tổ chức thực hiện:

- Các cơ quan, đơn vị, các địa phương triển khai đồng bộ, quyết liệt các giải pháp nhằm hoàn thành và vượt dự toán thu NSNN năm 2019, đảm bảo cân đối ngân sách để thực hiện dự toán chi ngân sách đã được HĐND huyện thông qua.

- Thực hiện cơ chế cân đối nguồn thu tiền sử dụng đất trong dự toán để đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng kinh tế - xã hội. Trường hợp số thu tiền sử dụng đất giảm thu so với dự toán, đồng thời ngân sách địa phương cũng bị giảm thu tổng thể thì thực hiện cắt giảm, hoặc giãn tiến độ thực hiện của công trình, dự án được bố trí chi từ nguồn thu này.

- Các cấp ngân sách, các cơ quan, đơn vị sử dụng ngân sách, sử dụng nguồn vốn đầu tư từ ngân sách nhà nước phải nghiêm túc thực hiện chế độ công khai tài chính theo quy định của Luật ngân sách nhà nước và các văn bản hướng dẫn thi hành.

- Các cơ quan, ban ngành, UBND các xã, thị trấn phải xác định thực hành tiết kiệm, chống lãng phí là nhiệm vụ trọng tâm, thường xuyên trong thực hiện nhiệm vụ chính trị, chuyên môn nghiệp vụ của cơ quan đơn vị mình và phải đề ra các nhiệm vụ, biện pháp cụ thể, rõ ràng nhằm tăng cường thực hành tiết kiệm, chống lãng phí.

- Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị, các tổ chức chính trị - xã hội; Chủ tịch UBND các xã, thị trấn căn cứ chức năng, nhiệm vụ được giao và những nhiệm vụ quy định tại văn bản này, khẩn trương tổ chức triển khai thực hiện để bảo đảm hoàn thành nhiệm vụ thu, chi ngân sách nhà nước năm 2019.

- Các đơn vị, ban ngành trực thuộc UBND huyện, UBND các xã, thị trấn triển khai thực hiện đầy đủ các quy định của Luật phòng, chống tham nhũng, Luật thực hành tiết kiệm chống lãng phí. Đồng thời xử lý đầy đủ, kịp thời những sai phạm được phát hiện qua công tác kiểm tra, thanh tra, kiểm toán, làm rõ trách nhiệm của từng tổ chức, cá nhân và thực hiện chế độ trách nhiệm

đôi với thủ trưởng đơn vị sử dụng NSNN trong quản lý, điều hành ngân sách khi để ra thất thoát, lãng phí, sử dụng ngân sách sai chế độ, chính sách.

- Các cơ quan Thanh tra, Tài chính tăng cường công tác kiểm tra, thanh tra các việc quản lý, sử dụng ngân sách trong phạm vi quản lý và theo chức năng, nhiệm vụ được giao; đảm bảo ngân sách được sử dụng đúng mục đích, đúng chế độ, tiết kiệm, hiệu quả, chống lãng phí, chống tham nhũng.

- Phòng Tài chính – Kế hoạch chủ trì, phối hợp với Chi cục thuế, Kho bạc nhà nước, các cơ quan, đơn vị, địa phương tổ chức theo dõi, hướng dẫn, đôn đốc, kiểm tra tình hình thực hiện nhiệm vụ tài chính, ngân sách năm 2019; chủ động xử lý những vướng mắc phát sinh theo thẩm quyền; trường hợp vượt thẩm quyền, báo cáo, đề xuất UBND huyện giải quyết theo quy định.

* Các nội dung khác thực hiện theo hướng dẫn tại công văn số 6356/UBND-KTKH ngày 14/12/2018 của UBND tỉnh Đắk Nông về việc hướng dẫn một số điểm tổ chức thực hiện dự toán ngân sách nhà nước năm 2019; công văn số 6359/UBND-KTKH ngày 14/12/2018 của UBND tỉnh Đắk Nông về việc hướng dẫn phân bổ vốn và tăng cường quản lý vốn đầu tư từ NSNN, TPCP năm 2019.

Trên đây là hướng dẫn một số điểm về tổ chức thực hiện dự toán ngân sách nhà nước năm 2019. Đề nghị các cơ quan, đơn vị cấp huyện và UBND các xã, thị trấn căn cứ hướng dẫn của UBND tỉnh và hướng dẫn tại công văn này để triển khai, tổ chức thực hiện. Trường hợp các văn bản dẫn chiếu, áp dụng tại công văn này được sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế bởi văn bản mới thì áp dụng theo văn bản mới đó. Trong quá trình thực hiện, nếu có phát sinh vướng mắc, đề nghị phản ánh kịp thời về UBND huyện (Thông qua phòng Tài chính – Kế hoạch) để được xem xét, giải quyết./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Huyện ủy (B/c);
- Thường trực HĐND huyện (B/c);
- CT, các phó CT UBND huyện
- Chi cục thuế huyện;
- Kho bạc nhà nước CưJút;
- Phòng Tài chính – Kế hoạch;
- Lưu VP HĐND&UBND.

63

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN

CHỦ TỊCH



Nguyễn Thị Thanh Hà